

Gemeente Almere
Postbus 200
1300 AE ALMERE

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum

22-5-2024

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

3264316

Onderwerp

Wijziging omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit voor vleermuizen i.v.m. de uitbreiding van het Natuurbelevingscentrum de Oostvaarders te Almere

Geachte lezer,

Op 15 mei 2024 hebben wij van de gemeente Almere een aanvraag ontvangen voor het wijzigen van de aan u op 19 mei 2022 verleende ontheffing Wet natuurbescherming met kenmerk 2876399 (thans omgevingsvergunning flora en fauna-activiteit) in verband met de uitbreiding van Natuurbelevingscentrum de Oostvaarders.

Bijgevoegd treft u ons besluit aan. Wij verzoeken u om dit besluit bij het besluit met kenmerk 2876399 en bij het besluit met eerdere wijziging van de vergunning met kenmerk 3076180 te voegen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

D.J. Tijn

de voorzitter,

A.J. Gerritsen

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een aanvraag voor een Omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Inhoudsopgave

A. Besluit	2
B. Motivering Besluit	3
B.1 Wettelijk kader	3
B.2 Provinciaal beleid	3
B.3 Aanvraag	3
B.4 Inhoudelijke beoordeling	4
B.5 Conclusie	7
C. Kennisgeving en afschriften	7
D. Bezwaar	7
E. Ondertekening	7
Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	8

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland HEBBEN BESLOTEN om conform aanvraag met bijbehorende bijlagen en aanvullingen, op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit op grond van artikel 11.46 van het Bal (Besluit activiteiten leefomgeving), om aan de gemeente Almere een wijziging van de omgevingsvergunning met kenmerk 2876399 (voorheen ontheffing Wet natuurbescherming), gewijzigd in besluit van 17 maart 2023 (kenmerk 3076180), te verlenen voor het opzettelijk verstoren en het opzettelijk vernielen of beschadigen van de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis in het kader van de uitbreiding van Natuurbelevingscentrum de Oostvaarders(verder: NBC). Dit besluit is aanvullend op de eerder verleende vergunningen. Deze blijven onverkort van kracht.

Aan deze vergunning zijn (aanvullend op de eerdere twee besluiten) de volgende voorschriften verbonden:

De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd zoals beschreven in het activiteitenplan dat bij de aanvraag is gevoegd, dit betekent concreet:

1. De werkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd volgens het schema in tabel 2 uit het activiteitenplan (zie ook hieronder in de vergunning). De aanvang van werkzaamheden aan een nieuwe gevel wordt uitgesteld zolang er nog werkzaamheden aan een voorgaande gevel plaatsvinden.
2. Tijdens het verwijderen van de houten geveldelen zal een ecooloog aanwezig zijn om te controleren op aanwezigheid van vleermuizen. Deze zal voorafgaand aan het verwijderen van de houten gevelbekleding een korte vleermuiscontrole uit aan de betreffende gevel. Dit wordt gedaan door eerst op een aantal plaatsen in de gevel een aantal planken te verwijderen zodat de gevel deels open ligt. Vervolgens wordt er gedurende twee nachten geen werkzaamheden uitgevoerd aan de gevel, zodat de vleermuizen de kans krijgen om te verhuizen.
3. Om eventueel aanwezige vleermuizen in de werkbare gevel de tijd te geven om te verhuizen zal het verwijderen van de geveldelen ook per gevel gefaseerd worden uitgevoerd. Er worden eerst op een meerdere plaatsen in de gevel een aantal planken verwijderd, zodat de gevel voor een klein gedeelte open ligt. Vervolgens wordt er gedurende twee nachten geen werkzaamheden uitgevoerd aan de gevel, zodat de vleermuizen de kans krijgen om te verhuizen.
4. De hoeken van de gevels zijn niet op elkaar aangesloten, waardoor een aangrenzende gevel niet wordt geraakt bij de werkzaamheden aan een werkbare gevel. Bij de gevels waar niet aan wordt gewerkt moet ten alle tijden een vrije uitvliegopening beschikbaar zijn.
5. Er mag tijdens schemering of nacht geen kunstlicht schijnen op de gevels.
6. Verspreid over alle gevels dienen spleten van minimaal 15 tot 20 mm in de nieuwe houten geveldelen aangebracht te worden, dit moeten er 5-10 per gevel zijn.

7. In alle gevels worden vleermuiskasten van het type Grote Tichelaar geplaatst op de volgende wijze:
 - a) in de zuidoostgevel dienen op twee locaties twee vleermuiskasten geschakeld tegen elkaar in de gevel ingebouwd te worden, in totaal dus vier kasten;
 - b) in de noordoostgevel dienen twee vleermuiskasten in de gevel ingebouwd te worden;
 - c) in de zuidwestgevel dienen twee vleermuiskasten in de gevel ingebouwd te worden;
 - d) in de noordwestgevel dienen op twee locaties twee vleermuiskasten geschakeld tegen elkaar in de gevel ingebouwd te worden, in totaal dus vier kasten in de noordwestgevel.
8. In de nieuwe gevel voor de uitbreiding van het NBC én de nieuw te realiseren voertuigenberging op het terrein worden op elke gevel van beide gebouwen minimaal twee spleten van minimaal 1,5 tot 2,0 cm tussen de nieuwe houten gevelbekleding gecreëerd. Deze zijn in juli 2024 gereed.

B. Motivering Besluit

B.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Ow kent drie beschermingsregimes, voor:

- de Vogelrichtlijnsoorten (artikel 11.37-11.40 Bal);
- de Habitatrichtlijnsoorten (artikel 11.46-11.48 Bal);
- de Andere soorten (nationaal beschermd) (artikel 11.54 Bal).

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

B.2 Provinciaal beleid

Omgevingsverordening provincie Flevoland

In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

Beleidsregels

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

B.3 Aanvraag

Op 15 mei 2024 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor de wijziging van een aan u verleende omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet. Uw aanvraag is door ons ingeboekt onder zaaknummer 3270746.

Op 19 mei 2022 is aan u een ontheffing Wet natuurbescherming (thans: omgevingsvergunning flora-en fauna-activiteit) verleend (kenmerk 2876399) voor het opzettelijk verstoren van de gewone en ruige dwergvleermuis. Op 17 maart 2023 is een wijziging hierop verleend (kenmerk 3076180).

De aanvraag ziet op werkzaamheden in het kader van de uitbreiding van Natuurbelevingscentrum de Oostvaarders in Almere. Er is al eerder toestemming verleend voor het verwijderen van de gevelbedekking aan de zuidoostzijde van het gebouw, daar waar de aanbouw plaats vindt. Bij de aansluiting van de nieuwbouw op de oudbouw is echter geconstateerd dat de huidige gevelbeplating van de oudbouw niet meer aan de

hedendaagse brandveiligheidseisen voldoet. Met het intact laten van deze constructie zouden zowel het oude en het nieuwe deel geen brandveiligheidsverklaring kunnen krijgen en zou een gevaar opleveren voor de gebruikers van het gebouw. Daarmee kan het gehele pand niet in gebruik genomen worden en zou het een gevaar voor de openbare veiligheid gaan opleveren. Het niet in gebruik nemen van het gebouw zou tevens tot gevolg hebben dat de vleermuizen het gebouw niet gaan gebruiken.

Met dit project worden er beschermde verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis verstoord en vernietigd. Op de korte termijn verdwijnen verblijfplaatsen van beschermde soorten gedurende een korte periode, maar door te mitigeren worden de verblijfplaatsen hersteld en worden negatieve effecten op de staat van instandhouding van de beschermde soorten voorkomen. Na de werkzaamheden zal de situatie van de gevel hersteld worden zodat dat de gevels weer bruikbaar zijn voor de vleermuizen.

Voor het verstoren en vernietigen van de beschermde verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis wordt nu vergunning gevraagd, in aanvulling op de eerder afgegeven besluiten. Ten behoeve van de aanvraag is door Landschapsbeheer Flevoland in overleg met de gemeente Almere een activiteitenplan opgesteld waarin de wijzigingen en effecten hiervan op vleermuizen worden beoordeeld.

De volgende stukken zijn gebruikt voor de beoordeling van de aanvraag:

Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag	Kenmerk
Aanvraagformulier vergunning	3270746
Activiteitenplan, aanvulling Natuurbelevingscentrum de Oostvaarders	3270751

B.4 Inhoudelijke beoordeling

Wettelijk belang

Het belang op grond waarvan een omgevingsvergunning wordt aangevraagd is art 8.74k, lid b, sub 3 Besluit kwaliteit leefomgeving:

Volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Gunstige staat van instandhouding

Gewone dwergvleermuis

Er zijn verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis bij het NBC aangetroffen. De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland (Bij12, 2024). De populatie van de gewone dwergvleermuis wordt in Nederland beschouwd als 'thans niet bedreigd' (Van Norren et al, 2020). Maar de landelijke staat van instandhouding wordt beschouwd als onbekend (Zoogdiervereniging, 2018-a).

De gewone dwergvleermuis is één van de meest algemene vleermuissoorten van Almere. In elke woonwijk is de soort te vinden, al verschilt het aantal waarnemingen per wijk (NDFF, 2020). Het aantal waarnemingen per wijk wordt o.a. bepaald door de onderzoeksinspanning. De aanwezigheid in een woonwijk wordt bepaald door de aantrekkelijkheid van de woningen voor vleermuizen en de aanwezigheid van geschikte jachtgebieden in de directe omgeving. De lokale staat van instandhouding in Almere volgt de landelijke lijn en wordt beschouwd als 'onbekend'. Door de te nemen mitigerende maatregelen (zie hoofdstuk 5) zal de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet verslechteren.

Ruige dwergvleermuis

De ruige dwergvleermuis is een algemene verschijning in Nederland en in Flevoland, met name in de trekperiode (najaar). De mannetjes van de ruige dwergvleermuis verblijven veelal jaarrond in Nederland, de vrouwtjes vliegen vanuit Oost-Europa naar Nederland om hier te paren (Bij12, 2017). Er is slechts één keer in ons land een kraamkolonie aangetroffen.

De landelijke staat van instandhouding wordt beschouwd als matig ongunstig (Zoogdiervereniging, 2018-b). Er zijn geen lokale trends van deze soort beschikbaar. De lokale staat van instandhouding in Almere volgt de landelijke lijn en wordt beschouwd als 'onbekend'. Uit andere onderzoeken van Landschapsbeheer Flevoland blijkt wel dat de ruige dwergvleermuis een algemene verschijning is in Flevoland. Ook data uit de NDFF ondersteunt dit (NDFF, 2020). Door de mitigerende maatregelen (zie hoofdstuk 5) zullen de werkzaamheden niet resulteren in een verslechterde staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis.

Mitigatie

Met de werkzaamheden aan het Natuurbelevingscentrum De Oostvaarders worden de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis verstoord en deels ook vernietigd. Daarom zijn mitigerende maatregelen nodig. Dit kan door het aanpassen van de planning en de werkzaamheden en daarnaast door het aanbieden van alternatieve verblijfplaatsen.

Geconstateerd is dat er 1 kraamkolonie, 1 winterverblijf, 2 zomerverblijven en 5 paarverblijven van de gewone dwergvleermuis en 1 paarverblijf van de ruige dwergvleermuis actief zijn in het gebouw. Gezien de diversiteit aan verblijfplaatsen en het gebruik hiervan (zie hieronder Tabel 1 uit het activiteitenplan) is het lastig om een periode aan te wijzen waarbij er door de vleermuizen geen gebruik gemaakt wordt van het gebouw en er vrij kan worden gewerkt. De minste kans op het raken van een actieve verblijfplaats is door de werkzaamheden gefaseerd uit te voeren (zie hieronder Tabel 2 uit het activiteitenplan), zodat de vleermuizen de mogelijkheid hebben om te verhuizen naar de overige gevels. De aanvang van werkzaamheden aan een nieuwe gevel wordt uitgesteld zolang er nog werkzaamheden aan een voorgaande gevel plaatsvinden.

Tabel 1.

Kwetsbare periode vleermuizen per verblijfplaats

jan	feb	maa	apr	mei	jun	juli	aug	sep	okt	nov	dec
green	green	green	green	green	green	green	green	red	red	green	green
green	green	green	green	green	red	red	green	green	green	green	green
green	green	red	red	red	red	red	red	red	red	green	green
red	red	red	green	green	green	green	green	green	green	red	red

Vleermuispaarverblijf
 vleermuiskraamverblijfplaats
 Zomerverblijf vleermuis
 Vleermuiswinterverblijf

Tabel 2.
Gefaseerde uitvoering van de werkzaamheden

Gevel	Periode	Werkzaamheden	Opmerkingen
Zuidoostgevel	Momenteel	Op dit moment worden de laatste delen gevelbekleding verwijderd en weer opnieuw bekleedt.	Oorspronkelijke ontheffing (2876399) is voor deze zijde verleend, externe mitigatie is hiervoor geplaatst.
Noordoostgevel (Water)	Week 25 t/m week 30 2024	Houten gevelbekleding verwijderen; isolatie vervangen; nieuwe houten gevelbekleding plaatsen.	Er zijn aan deze zijde geen invliegende vleermuizen geconstateerd.
Zuidwestgevel (Entree)	Week 25 t/m week 30 2024*	Houten gevelbekleding verwijderen; isolatie vervangen; nieuwe houten gevelbekleding plaatsen.	Er is 1 paarverblijf geconstateerd. *Na verlening omgevingsvergunning.
Noordwestgevel (Oostvaardersdijk)	Week 35 t/m week 39 2024	Houten gevelbekleding verwijderen; isolatie vervangen; nieuwe houten gevelbekleding plaatsen.	Er zitten 1 kraamverblijf, 1 winterverblijf, 2 zomerverblijven en 4 paarverblijven in deze gevel.

Gezien er op de noordoostgevel geen invliegende vleermuizen zijn geconstateerd (NAAM, 2021), mogen werkzaamheden aan deze zijde worden uitgevoerd zonder in het bezit te zijn van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. Voor de andere gevels is wel een omgevingsvergunning benodigd.

Het verwijderen van de houten gevelbekleding van alle gevels zal gebeuren onder begeleiding van een ecooloog. Daarnaast dient er ten alle tijden rekening te worden gehouden dat de aanwezige vleermuizen in en rond de overige gevelzijden geen last ondervinden van de werkzaamheden (zie 5.2).

Het is de noordwestelijke muur waar de grootste uitdaging ligt: alle type verblijven zijn vastgesteld waardoor er geen werkbare periode voor deze muur overblijft. Ecologisch gezien is de minste impact op de populatie te verwachten in de periode augustus-september. Dan is er zekerheid dat de kraamkolonie niet meer functioneert en dat het winterverblijf nog niet in gebruik is (zie Tabel 1.). Voor de paring zijn de dieren minder afhankelijk van uitsluitend dit gebouw (NAAM, 2021).

Er wordt ingestoken op over-mitigatie en het project wordt natuurinclusief ontwikkeld door extra vleermuiskasten te plaatsen en ook de uitbreiding voor vleermuizen geschikt te maken. Vanwege de over-mitigatie krijgen beschermde soorten in de toekomst meer kansen in het gebouw. Daarmee zijn er geen negatieve effecten op de staat van instandhouding van de beschermde soorten die voorkomen.

Alternatieven afweging

Bij de aansluiting van de nieuwbouw op de oudbouw is geconstateerd dat de huidige gevelbeplating van de oudbouw niet meer aan de hedendaagse brandveiligheidseisen voldoet. Met het intact laten van deze constructie zouden zowel het oude en het nieuwe deel geen brandveiligheidsverklaring kunnen krijgen. Daarmee kan het gehele pand niet in gebruik genomen worden en zal het gebouw ook ongeschikt raken voor de vleermuizen, doordat het niet meer wordt verwarmd.

Er zijn meerdere varianten voor de inrichting van de spouwmuur de revue gepasseerd. Eerst alleen inbouwkasten, vervolgens alleen de spouw beschikbaar stellen. Maar uiteindelijk is besloten om de combinatie te realiseren. De keus hiervoor is uitsluitend een ecologische. Door het aanbrengen van Grote Tichelaar vleermuiskasten en het beschikbaar stellen van de spouwmuur wordt meer variatie aan microklimaat aangeboden. Zeker voor de overwinterende dieren is het aanbod van een beter beschermde plek gewenst.

Daarom wordt in de meerdere gevels van het gebouw kasten aangeboden, wat meer kansen voor de vleermuizen oplevert.

Van alle keuzes die er waren is dit de meest bevredigende oplossing voor de vleermuizen.

B.5 Conclusie

De aangevraagde wijziging op de omgevingsvergunning past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de betrokken vleermuissoorten te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde wijziging op de omgevingsvergunning voor de beoogde situatie kan worden verleend.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek t.a.v. de afdeling handhaving;

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

D.J. Tijl

A.J. Gerritsen

Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.