

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Gemeente Noordoostpolder

Postbus 155
8300 AD EMMELOORD



Verzenddatum

28-6-2024

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

3271120

Onderwerp

Omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit voor kleine marterachtigen in verband met het bouwrijp maken en realiseren van een woonwijk van een perceel aan de Oude Espelerweg in Emmeloord

Geachte,

Hierbij sturen wij u uw omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit toe voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van bunzing, hermelijn en wezel in verband met het bouwrijp maken van een perceel aan de Oude Espelerweg in Emmeloord.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

Namens deze,

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een aanvraag voor een Omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Inhoudsopgave

A. Besluit	2
B. Motivering Besluit	3
B.1 Wettelijk kader	3
B.2 Provinciaal beleid	3
B.3 Aanvraag	4
B.4 Inhoudelijke beoordeling	4
B.5 Conclusie	5
C. Kennisgeving en afschriften	6
D. Bezwaar	6
E. Ondertekening	6
Bijlage 1: Begrenzing plangebied en locaties leefgebied	7
Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	8

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om conform aanvraag met bijbehorende bijlagen een omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit op grond van de artikel 11.54 van de Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) te verlenen aan gemeente Noordoostpolder voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van wezel, hermelijn en bunzing bij het bouwrijp maken en realiseren van een woonwijk van een perceel aan de Oude Espelerweg in Emmeloord.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorwaarden

1. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsoptvolgers, of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)- personen.
2. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze vergunning en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
4. Een week voordat wordt begonnen met de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl, onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning.
5. De vergunning is geldig vanaf de dag van afgifte tot 1 mei 2030.
6. Het goedgekeurde inrichtings- en beheerplan zoals genoemd in voorschrift 9 en 10 blijft na afloop van de periode waarvoor deze vergunning is verleend van kracht.

Specifieke voorwaarden

7. Het verwijderen van de begroeiing binnen het plangebied zoals weergegeven in bijlage 1 gebeurt buiten de meest kwetsbare periode van de kleine marterachtigen, dat wil zeggen in de periode tussen 1 september tot 1 maart.
8. Het verwijderen van de begroeiing vindt plaats door stapvoets in één richting te maaien (max. 10 cm. hoog) en/of te kleppelen. Deze werkrichting is naar de oost- en/of zuidzijde; daar waar voldoende dekking aanwezig is van het bos of bosschages.
9. Uiterlijk 1 mei 2025 is nieuw leefgebied gerealiseerd en/of bestaand leefgebied verbeterd. Hiervoor stelt een ecologisch deskundige een inrichtings- en beheerplan op dat binnen 2 maanden na afgifte van deze

vergunning ter goedkeuring aan de provincie voorgelegd moet zijn. Het inrichtings- en beheerplan moet invulling geven aan paragrafen 3.4 en 3.5 van het kennisdocument kleine marterachtigen (versie 1.0, januari 2024). De opgenomen maatregelen voldoen aan de eisen aan het leefgebied uit de Beheerwijzer landschappelijke maatregelen voor kleine marterachtigen (Zoogdiervereniging, 2018).

10. Het inrichting- en beheerplan uit voorschrift 9 moet minimaal voldoen aan de volgende voorwaarden:
 - Over de gehele lengte van de omcirkelde gebieden komt een aaneengesloten lijnvormige structuur.
 - Deze structuren bestaan uit inheems autochtone vruchtdragende struiken van minimaal 1 meter hoog en 2 meter breed.
 - Rondom deze struiken komt een strook van minimaal 3 meter aan ruigte kruiden.
 - Jaarlijks wordt maximaal een derde van de totale lengte ruigte kruiden gemaaid.
 - Beheerwerkzaamheden vinden plaats buiten de kwetsbare periode, dat wil zeggen in de periode tussen 1 september tot 1 maart.
 - Het onderhoud van de inrichting na realisatie, rekening houdend met bunzing, hermelijn en wezel, moet geborgd zijn in het beheerplan.
11. De werkzaamheden wordt uitgevoerd onder ecologische begeleiding. Alle te nemen maatregelen worden in een ecologisch werkprotocol samengevat, rekening houdend met de voorwaarden uit de vergunning. Het ecologisch werkprotocol wordt voordat de werkzaamheden starten gestuurd naar natuurvergunning@flevoland.nl en handhaving@ofgv.nl, onder vermelding van het onderwerp en kenmerk van de vergunning.

B. Motivering Besluit

B.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Ow kent drie beschermingsregimes, voor:

- de Vogelrichtlijnsoorten (artikel 11.37-11.40 Bal);
- de Habitatrichtlijnsoorten (artikel 11.46-11.48 Bal);
- de Andere soorten (nationaal beschermd) (artikel 11.54 Bal).

De wezel, hermelijn en bunzing waarvoor vergunning is aangevraagd van de in het Bal genoemde verboden vallen onder de Andere soorten. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

B.2 Provinciaal beleid

Omgevingsverordening provincie Flevoland

In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

Beleidsregels

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

B.3 Aanvraag

Op 27 maart 2024 (aangevuld op 27 juni 2024) hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van bunzing, hermelijn en wezel in verband met het bouwrijp maken van een perceel aan de Oude Espelerweg in Emmeloord.

De uit te voeren werkzaamheden ten behoeve van het bouwrijp maken voor de realisatie van woningen zijn:

- Verwijderen topklaag;
- Ontgraven cunet;
- Aanbrengen riolering;
- Aanbrengen van dam met duiker ten behoeve van de toegangsweg aan de westzijde en mogelijk ten zuiden hiervan nog een dam met duiker;
- De bomen rondom het projectgebied blijven behouden.

Uw aanvraag is door ons ingeboekt onder zaaknummer 3250704:

De volgende stukken zijn gebruikt voor de beoordeling van de aanvraag:

Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag	Kenmerk
DSO-aanvraag	3250708
Activiteitenplan	3250709
Mail machtiging en wijziging begrenzing	3287355

B.4 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

De locatie van het bouwrijp maken is gelijk aan de locatie waar later woningbouw plaatsvindt en daarvoor is geen alternatief. Verder is de projectlocatie thans agrarisch gebied met relatief weinig natuurwaarde, terwijl aan de oostzijde bos aanwezig is en aan de zuidzijde bosschages. Dit blijft behouden.

Ad. 2: Wettelijk belang

De vergunning wordt aangevraagd in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden inclusief het gebruik van die gebieden na ruimtelijke inrichting of ontwikkeling. De locatie is in het bestemmingsplan aangewezen voor woningbouw. Het wettelijk belang is hiermee afdoende onderbouwd.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

De bunzing, wezel, hermelijn zijn geen habitatrictlijnsoorten waardoor een gunstige staat van instandhouding niet specifiek bepaald is. De bunzing, wezel en hermelijn staan wel vermeld op de Nederlandse rode lijst als respectievelijk, kwetsbaar, gevoelig en kwetsbaar.

Gevoelige soorten zijn soorten die in aantallen afnemen zonder dat de soort direct in gevaar komt maar waardoor het risico op bedreiging wel groter wordt. Kwetsbare soorten zijn soorten die sterk achteruit gaat en het risico loopt om bedreigd te worden.

Kleine marterachtigen zijn lastig te inventariseren. De kans is groot dat zij bij onderzoeken worden gemist. Daarom is er geen goed beeld van de verspreiding van de wezel, hermelijn en bunzing in Flevoland. Evenals in de rest van Nederland is wel duidelijk dat de trend in aantallen en verspreiding van de soorten afnemend is. In het beleid van de provincie Flevoland kan gekozen worden om een aanvraag voor een vergunning in te dienen met een mitigatieplan zonder voorafgaand nader onderzoek om de aanwezigheid vast te stellen. Voor het projectgebied gaan mogelijk verblijfplaatsen verloren. In het inrichtingsplan wordt nieuw leefgebied en/of bestaand leefgebied verbeterd. Op basis hiervan worden migratieroutes en foerageergebied geborgd en heeft het bouwrijp maken geen negatief effect op de staat van instandhouding van kleine marterachtigen in de Noordoostpolder.

Mitigatie

Het plangebied bestaat uit (bewerkte) agrarische akkers met relatief weinig natuurwaarde. Bomen rondom het plangebied blijven behouden. Binnen het plangebied worden lijnvormige structuren voor migratieroutes en foerageergebied aangelegd.

- Over de gehele lengte van de omcirkelde locaties komt een aaneengesloten lijnvormige structuur.
- Deze structuren bestaan uit inheems autochtone vruchtdragende struiken van minimaal 1 meter hoog en 2 meter breed.
- Rondom deze struiken komt een strook van minimaal 3 meter aan ruigte kruiden.
- Jaarlijks wordt maximaal een derde van de totale lengte ruigte kruiden gemaaid.
- Beheerwerkzaamheden vinden plaats buiten de kwetsbare periode, dat wil zeggen in de periode tussen 1 september tot 1 maart.
- Het onderhoud van de inrichting na realisatie, rekening houdend met wezel, hermelijn en bunzing, moet geborgd zijn in het beheerplan.

Door middel van het aanleggen van lage vegetatie als heggen en mantel- en zoomvegetatie wil de initiatiefnemer de migratieroute voor kleine marterachtigen versterken. Aan de zuidzijde van het plangebied ligt nu een greppel en bosschages. Door hier lage vegetatie en mantel- zoomvegetatie langs de randen en tussen de bomen te realiseren kan dit gebied kwalitatief geschikter gemaakt worden voor de kleine marterachtigen. Hierin kunnen kleine marterachtigen foerageren en het vormt een verbindingroute met het achterliggende bos. In de strook ten noorden van de geplande waterpartij is ook ruimte voor het aanbrengen van een strook met heggen en /of mantel- en zoomvegetatie voor mitigatie. Ten zuiden van de waterpartij worden wadi's aangelegd. Op de drogere delen langs de rand is mogelijk ruimte om begroeiing aan te brengen. Met name voor de bunzing kan dit voor de bunzing zorgen voor geschikt voedselaanbod (amfibieën). De oevers kunnen hier verruigd worden om deze nog geschikter te maken voor kleine marterachtigen.

Door het opleggen van een inrichtings- en beheerplan wordt gezorgd dat het plangebied op zodanige manier wordt ingericht dat de mitigerende maatregelen na realisatie langdurig blijft bestaan en functioneel blijft voor de kleine marterachtigen. Het beheer wordt geborgd door gefaseerd maaibeheer toe te passen zodat dekking en voedsel aanwezig blijft.

B.5 Conclusie

De aangevraagde vergunning past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de bunzing, wezel en hermelijn te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie kan worden verleend.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek t.a.v. de afdeling handhaving;
- aanvrager;
- adviseur.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, dé datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

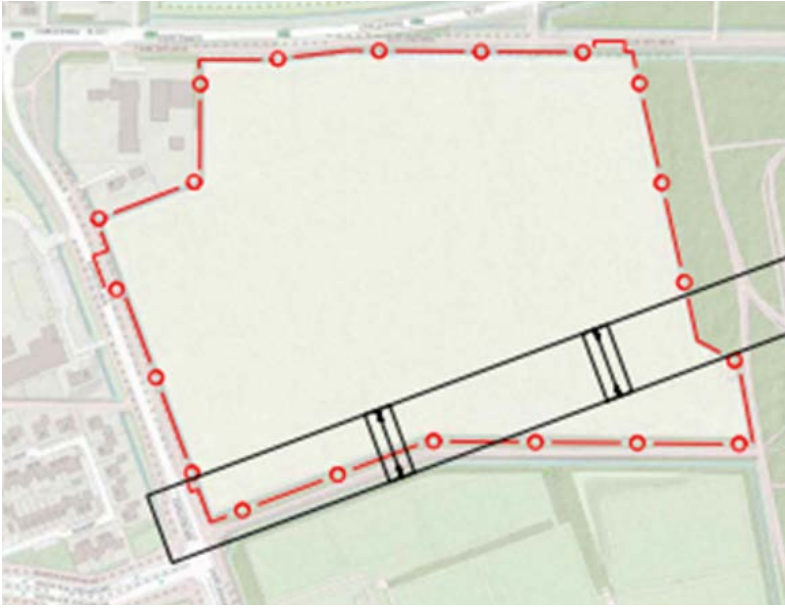
E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

Namens deze,

Bijlage 1 Begrenzing plangebied en locaties leefgebied



1. Begrenzing plangebied (rood). Perceel aan de Espelerlaan – Oude Espelerweg in Emmeloord; rechts gelegen van het pand aan de Oude Espelerweg 4. (Zwarte begrenzing is niet relevant voor deze vergunning).



2. De locaties aan te leggen leefgebied zijn de blauw, groen en rood omcirkelde gebieden.

Bijlage 2 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.