

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Gemeente Noordoostpolder

Postbus 155
8300 AD EMMELOORD



Verzenddatum

24-5-2024

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

3269662

Onderwerp

Omgevingswet: vergunning voor een Flora- en fauna activiteit in verband met de ontwikkeling van een nieuw bedrijventerrein ter hoogte van De Munt 4 en 8 te Emmeloord

Geachte (NAAM),

Op 2 mei 2024 (aangevuld op 3 mei 2024) hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een vergunning Flora- en fauna activiteit artikel 11.37 lid b en d Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) voor het verstoren en vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen van de huismus, torenvalk en ransuil en van artikel 11.54 lid 1b (Bal) vanwege het vernielen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de steenmarter, wezel, hermelijn en bunzing vanwege de realisatie van een nieuw bedrijventerrein ter hoogte van De Munt 4 en 8 te Emmeloord.

Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 11.3 en 11.24 van het Besluit activiteiten leefomgeving het bevoegd gezag. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 8.74l van het Besluit kwaliteit leefomgeving genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een vergunning kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

A.C. van Rhee

A.J. Gerritsen

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een aanvraag voor een Omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Inhoudsopgave

A. Besluit	2	
B. Motivering Besluit	3	
B.1 Wettelijk kader	3	
B.2 Provinciaal beleid	6	
B.3 Aanvraag	6	
B.4 Inhoudelijke beoordeling	6	
B.5 Conclusie	12	
C. Kennisgeving en afschriften	13	
D. Bezwaar	13	
E. Ondertekening	13	
Bijlage 1	overzicht mitigerende maatregelen	14
Bijlage 2	Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	16

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland HEBBEN BESLOTEN om, conform aanvraag met bijbehorende bijlagen en aanvullingen,

Omgevingsvergunning aan gemeente Noordoostpolder te verlenen op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit op grond van artikel 11.37 lid b (Bal) en d voor het verstoren en vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen van de huismus, torenvalk en ransuil en van artikel 11.54 lid 1b (Bal) vanwege het vernielen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de steenmarter, wezel, hermelijn en bunzing in verband met de realisatie van een nieuw bedrijventerrein ter hoogte van De Munt 4 en 8 te Emmeloord.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorwaarden

1. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsoptvolgers, of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)- personen.
2. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze vergunning en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
4. Een week voordat wordt begonnen met de werkzaamheden op moet hiervan, per locatie, melding worden gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl, onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning.
5. De vergunning is geldig vanaf de dag van afgifte tot 31 december 2029.

Specifieke voorwaarden

6. Bij de Muntweg 4 en bij Muntweg 8 is elk één huismustil van het type Unitura HMT3 geplaatst. Deze dienen als permanente voorziening. Daarnaast zullen op het bedrijventerrein minimaal 6 ingebouwde (of vergelijkbare) huismusvoorzieningen worden gerealiseerd. Mocht inbouwen niet lukken dan treedt de gemeente hierover in overleg met de provincie.
7. Aan de Muntweg 4 en 8 zijn in totaal 2 steenmarterkasten van het type Unitura MRTT1 geplaatst. De steenmarterkasten zijn nabij de woningen geplaatst, binnen de dekking van de bosschages. Bij de in- en uitgang van de kasten is voldoende dekking aanwezig in de vorm van ruigte, struweel of takkenhoop. De kasten zijn geplaatst op tegels om deze voldoende droog te houden. Voordat de bosschages worden gekapt moeten de steenmarterkasten verplaatst worden naar de ingerichte groenstructuren. Deze groenstructuren zullen geschikt zijn als leefgebied voor steenmarter.

8. Er is één torenvalkkast aan een boom geplaatst nabij de Muntweg 4 van het type Unitura TVLT1. Voordat bomen gekapt worden, wordt de torenvalkkast verplaatst naar de noordwestzijde van het plangebied.
9. Struiken en bosschages rondom Muntweg 4 en 8 worden eind 2024/begin 2025 verwijderd buiten de voor kleine marterachtigen kwetsbare periode. De kwetsbare periode loopt van maart tot en met augustus. Voordat struiken en bosschages worden verwijderd worden marterkasten verplaatst naar de definitieve locatie.
10. Er worden tenminste 4 duurzame (levensduur tenminste 20 jaar) spreuwenkasten opgehangen in de bomen aan de noordzijde van het projectgebied.
11. In het projectgebied zullen, voornamelijk aan de noord- en westzijde, de taluds worden ingericht met struweel. Struweel structuren zijn geschikt voor huismussen om in te schuilen en dienen als geschikt leefgebied voor marterachtigen. Het struweel dient hiertoe voldoende dekking te geven. In het noordwesten van het projectgebied (ter hoogte van de huidige Muntweg 4) zal bovendien een deel van het terrein worden ingericht met struiken en bomen. Er wordt gebruik gemaakt van inheems plantgoed.
12. Eventueel verplaatsen van reeds geplaatste voorzieningen worden gedaan buiten de kwetsbare periode van de betreffende soorten en enkel indien deze niet in gebruik zijn door beschermde soorten. Voordat voorzieningen worden verplaatst wordt een controle uitgevoerd of de voorziening in gebruik is.
13. Er wordt een nestmand geplaatst voor de ransuil aan de noordwestzijde van het projectgebied. Dit deel ligt tussen de Muntweg en de Muntweg 4. Daarnaast wordt extra groen aangelegd. Het gaat om kleine clusters van bomen en struiken (deels jaarrond groenblijvend) die wat dichter op elkaar worden geplant onder de al aanwezige bomen aan de noordwestzijde, zodat er voldoende rust en schuilmogelijkheden ontstaan.
14. Nadat struweel is aangeplant worden er 3 kasten in de struwelen aan noord- en westzijde geplaatst voor kleine marterachtigen. Een kast voor wezelvrouw, een voor hermelijnvrouw en een voor bunzingvrouw. De kasten worden geplaatst in een takkenhoop/takkenril (eea conform Beheerwijzer Kleine Marterachtigen) en dienen op een droge ondergrond te staan en tegen weersinvloeden te zijn beschermd.
15. Aan de noord- en de westzijde wordt een watgang met een natuurvriendelijke oever gerealiseerd met een flauw talud (1:5). Deze oever met ruigtebegroeiing zal een aanvulling zijn op het leefgebied van kleine marterachtigen.
16. De realisatie van de mitigerende maatregelen wordt begeleid door een ecologisch deskundige.
17. Binnen 3 maanden na afgifte van deze vergunning zal een groenbeheer- en inrichtingsplan ter goedkeuring aan de provincie worden voorgelegd. De inrichting en het groenbeheer moet zijn afgestemd op de soorten van deze vergunning. Groenstructuren en takkenhopen/rillen moeten worden aangelegd volgens de richtlijnen in de Beheerwijzer Kleine Marterachtigen (NAAM, 2018). Deze elementen worden in de toekomst aangevuld met het bij het beheer vrijkomende hout. Maaisel wordt (deels) toegepast in hopen in het plangebied. In het groenbeheer- en inrichtingsplan wordt ook ingegaan op de fasering van de werkzaamheden met betrekking tot het verwijderen en aanleggen van groen en het plaatsen van kasten voor marterachtigen.
18. Ecologische relevante werkzaamheden worden verwerkt in een logboek.
19. De struwelen ten noorden en westen van het plangebied worden niet aangelicht.

B. Motivering Besluit

B.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Ow kent drie beschermingsregimes, voor:

- de Vogelrichtlijnsoorten (artikel 11.37-11.40 Bal);
- de Habitatrichtlijnsoorten (artikel 11.46-11.48 Bal);
- de Andere soorten (nationaal beschermd) (artikel 11.54 Bal).

De volgende artikelen zijn van toepassing:

Artikel 11.37 Bal (aanwijzing vergunningplichtige gevallen soorten vogelrichtlijn: schadelijke handelingen)

1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
 - a. het opzettelijk doden of opzettelijk vangen van van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de vogelrichtlijn;
 - b. het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld onder a, of het opzettelijk wegnemen van nesten van die vogels;
 - c. het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels als bedoeld onder a; of
 - d. het opzettelijk storen van vogels als bedoeld onder a.

Artikel 11.54 Bal (aanwijzing vergunningplichtige gevallen andere soorten: schadelijke handelingen)

1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
 - a. het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder A;
 - b. het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren als bedoeld onder a; en
 - c. het opzettelijk in hun natuurlijke verspreidingsgebied plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van vaatplanten van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder B.

Artikel 8.74j. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit: soorten vogelrichtlijn)

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.37, eerste lid, 11.38, eerste lid, 11.39, eerste lid, of 11.40 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:
 - a. er geen andere bevredigende oplossing dan het verrichten van de activiteit bestaat;
 - b. de activiteit nodig is:
 - 1°. in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - 2°. in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - 3°. voor het voorkomen van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
 - 4°. ter bescherming van flora en fauna;
 - 5°. voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt; of
 - 6°. om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan; en
 - c. de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

Artikel 8.74l. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit: andere soorten)

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.54 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:
 - a. er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
 - b. de activiteit nodig is:
 - 1°. in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - 2°. voor het voorkomen van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - 3°. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - 4°. voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daarvoor benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of
 - 5°. om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, respectievelijk een beperkt bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben;
 - 6°. in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied;
 - 7°. voor het voorkomen van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes of begraafplaatsen;
 - 8°. voor het beperken van de omvang van de populatie van in het wild levende dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omliggende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;
 - 9°. voor het voorkomen of bestrijden van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
 - 10°. in het kader van een bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
 - 11°. in het kader van het bestendig beheren of onderhouden van vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, luchthavens, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
 - 12°. in het kader van het bestendig beheren of onderhouden van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied; of
 - 13°. in het algemeen belang; en
 - c. de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

B.2 Provinciaal beleid

Omgevingsverordening provincie Flevoland

In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

Beleidsregels

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

B.3 Aanvraag

Op 2 mei 2024 (aangevuld op 3 mei 2024) hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een vergunning Flora- en fauna activiteit artikel 11.37 lid b en d (Bal) voor het verstoren en vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen van de huismus, torenvalk en ransuil en van artikel 11.54 lid 1b (Bal) vanwege het vernielen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de steenmarter, wezel, hermelijn en bunzing vanwege de realisatie van een nieuw bedrijventerrein ter hoogte van De Munt 4 en 8 te Emmeloord. Bij de aanvraag horen de volgende documenten:

Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag	Kenmerk
DSO aanvraag	3266722
Ecologisch onderzoek	3266725
Projectplan	3266926
Ecologisch werkprotocol	3266729
Memo rugstreepad	3266728

De gemeente Noordoostpolder is voornemens om in Emmeloord een nieuw bedrijventerrein te ontwikkelen. Hiervoor moet het plangebied bouwrijp worden gemaakt. Het plangebied bestaat voor het grootste deel uit akkerland en grasland. Aan de noordzijde staan twee voormalige agrarische bedrijven met daarbij woningen, schuren en loodsen (Muntweg 4 en Muntweg 8).

Uit de resultaten van het nader onderzoek (Antea, 2023) van het projectgebied blijkt dat in het rondom de Muntweg 4 en 8 de steenmarter, de huismus, torenvalk en ransuil voorkomen. Deze soorten zijn beschermd onder de Omgevingswet. Daarnaast wordt vergunning aangevraagd voor bunzing, wezel en hermelijn.

Op 17 december 2023 is de Domeinschuur aan de Muntweg 4 afgebrand. Voor de sloop is een aanwijsbesluit opgesteld op 13 februari 2024. Er is voor de sloop afgeweken van de normale procedure op basis van een aanwijzing van de Burgemeester in verband met de veiligheid. Met de provincie Flevoland is afgestemd dat versnelde sloop mogelijk is. Wel zijn er mitigerende maatregelen uitgevoerd en is een werkprotocol opgesteld.

B.4 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Zoals hierna beschreven bij het wettelijk belang, is het vanuit veiligheid oogpunt niet mogelijk om de bebouwing aan de Muntweg 4 en 8 te behouden. Het slopen van deze bebouwing is de enig mogelijkheid om de openbare veiligheid te garanderen. Het kappen van de bomen en het verwijderen van de struiken zal worden gedaan om ruimte te maken voor het te realiseren industrieterrein. In de omgeving zijn geen andere geschikte percelen aanwezig van de gewenste grootte, ook is het niet wenselijk om een industrieterrein op een andere locatie te realiseren aangezien het logisch en wenselijk is om aan te sluiten bij het al aanwezige industrieterrein ten zuiden van het projectgebied (de Munt A). Het gaat hierbij dus om een voor de hand liggende uitbreidingsrichting.

Ad. 2: Wettelijk belang

De steenmarter, wezel, hermelijn en bunzing zijn nationaal beschermde soorten en vallen binnen de categorie "andere soorten" (art. 11.54 Bal). Deze activiteit wordt voor de steenmarter, wezel, hermelijn en bunzing aangevraagd in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling, inclusief gebruik (Art 8.74L, lid 1, onderdeel b Bkl).

De huismus, torenvalk en ransuil zijn beschermd volgens de vogelrichtlijn (art. 11. 37 Bal).

Voor de huismus en torenvalk wordt deze activiteit aangevraagd in het belang van Volksgezondheid en openbare veiligheid (Art. 8.74j, lid 1, onderdeel b Bkl).

De bebouwing aan de Muntweg 4 en 8 is in slechte staat. De bebouwing is al een tijd onbewoond en als gevolg hiervan is er sprake van meerdere veiligheidsrisico's. Deze risico's zijn onder ander beschreven in het aanwijfsbesluit van 13 februari:

- 1) De bosschages bij beide percelen zijn door leegstand doorgesloopt en niet onderhouden, hierdoor zijn de nog bestaande panden aan het zicht onttrokken wat ertoe leidt dat er geen sociale controle op de locaties gehouden kan worden.
- 2) In 2023 zijn er meldingen gekomen dat de panden gebruikt worden voor illegale feesten. Dit zorgt voor een onveilige situatie. Bij één van de feesten is de woning aan de Muntweg 4 volledig verwoest.
- 3) Op zondagmiddag 17 december 2023 is de schuur gelegen aan de Muntweg 4 te Emmeloord in brand gevlogen. In de navolgende week zijn de restanten van de schuur gesloopt en verwijderd. Hierbij bleek dat er asbest aanwezig was in de afgebrande schuur. Op dit moment staan er nog twee panden op het perceel Muntweg 4, ook deze bevatten asbest. Gezien er die dag geen aanleiding voor de brand gevonden kan worden in de weersomstandigheden en de elektriciteit volledig is afgesloten valt het niet uit te sluiten dat de brand is aangestoken.
- 4) Er zijn meerdere constatering van illegale bewoning gedaan in de panden gelegen aan Muntweg 4 en Muntweg 8 nadat de percelen in eigendom van de gemeente zijn gekomen. Deze constatering zijn tot in februari 2024 gedaan.

Naast een veiligheidsoverweging is er ook sprake van een maatschappelijk en economisch belang bij de voorgenomen werkzaamheden. Het toekomstige bedrijventerrein de Munt B zal aansluiten op het al bestaande industrie terrein de Munt A. gezien de grote vraag naar percelen met een oppervlakte van meer dan 2 hectare en het beperkte aanbod, is het uitbreiden van het industrieterrein noodzakelijk. Wij achten het wettelijk belang hiermee afdoende onderbouwd.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

Huisumus

De landelijke staat van instandhouding is voor de huismus beoordeeld als zeer ongunstig. Leefgebieden voor de huismus nemen af door verstening en gebrek aan nestgelegenheden. De huismus komt voor in vrijwel alle atlasblokken van Nederland. De soort komt overal voor met uitzondering van gebieden waar bebouwing ontbreekt of in wijken waar geen nestgelegenheid en/of voedsel aanwezig is. De soort heeft veel profijt van een gevarieerde, liefst wat rommelige, omgeving met siertuinen, groentetuinen, kleinschalige kippenhouderij

en braakliggende gronden. Deze omstandigheden zijn steeds minder aanwezig binnen het stedelijk gebied. De populatie huismussen is sinds 1975 ongeveer gehalveerd, versnipperd geraakt en kleiner geworden. De soort lijkt zich sinds het jaar 2000 weer te stabiliseren (Sovon 2022).

Het projectgebied is gelegen binnen de gemeente Noordoostpolder. Net als de rest van Nederland en de provincie Flevoland, is deze soort ook in deze gemeente veel voorkomend. Binnen de gemeente komt de huismus verspreid voor, met name binnen het stedelijk gebied. De voorgenomen activiteit leidt niet tot een achteruitgang van de gunstige staat van instandhouding van de soort. De combinatie van mitigerende en compenserende maatregelen zorgen voor alternatieve tijdelijke verblijfplaats gedurende de werkzaamheden en daarna. Hierdoor zal de bijdrage van het projectgebied aan de gunstige staat van instandhouding van de soort ook op lange termijn gewaarborgd zijn. Het aanleggen van foerageermogelijkheden in de toekomstige situatie, in de vorm van meerdere bosschages en groenstructuren, draagt hieraan bij.

Torenvalk

De torenvalk is een kwetsbare soort vanuit de Rode lijst welk sinds 1990 een significante afname in het aantal broedvogels van <5% per jaar laat zien (Sovon, 2024). De torenvalk was vroeger de algemeenste roofvogel van Nederland. Hoewel de torenvalk door vrijwel het gehele land te zien is er wel sprake van een sterke daling in populatiedichtheid. Een belangrijke oorzaak voor deze daling is de afname van veldmuizen en het gebrek aan geschikte nestgelegenheid.

Het eindoordeel voor de Staat van Instandhouding van de Torenvalk (als broedvogel) is beoordeeld op zeer ongunstig (Sovon, 2024).

De torenvalk komt verspreid voor in Flevoland. Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling zal een rustplaats verloren gaan en leefgebied. Om te voorkomen dat het aantal geschikte nestlocaties achteruitgaat is een nieuwe torenvalkkast geplaatst. In de omgeving is voldoende leefgebied aanwezig.

Ransuil

De ransuil is een kwetsbare soort vanuit de Rode lijst welk sinds 1985 een significante afname in het aantal broedvogels per jaar laat zien. Destijds verdween de soort grote bossen op de zandgronden, waar hij voorheen een normale broedvogel was. Hierbij speelt de intensieve predatie op jonge en oude ransuilen door haviken een belangrijke rol. Bovendien wordt het agrarisch cultuurlandschap dermate intensief benut dat florerende (veld)muizenpopulaties een uitzondering worden, een uitzonderlijk jaar daargelaten. Lokaal wordt nestgelegenheid schaars door afnemende aantallen zwarte kraaien en eksters (nestleveranciers) (Sovon, 2024). Het eindoordeel voor de Staat van Instandhouding van de ransuil (als broedvogel) is beoordeeld op zeer ongunstig (Sovon, 2024).

Een provinciale trend van de ransuil in Flevoland is niet voorhanden. Aannemelijk is dat geen afwijking heeft ten opzichte van de landelijke trend van de soort. Om een beeld te krijgen van de lokale verspreiding is er vanuit de NDFF in de directe omgeving (16 kilometerhokken) rondom het projectgebied gekeken naar bekende waarnemingen van de ransuil in de afgelopen 10 jaar. Er zijn in totaal 160 gevalideerde waarnemingen bekend, het grootste deel van deze waarnemingen is rondom de grenzen van de stad Emmeloord.

Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling zal er een vaste rustplaats verloren gaan van de ransuil. In de toekomstige situatie wordt extra groen geplaatst (bomen en struiken) welke geschikt zijn als nest- en rustlocatie en/of als foerageergebied. Op deze manier wordt de gunstige staat van instandhouding gewaarborgd binnen het projectgebied.

Steenmarter

De landelijke staat van instandhouding voor de steenmarter wordt beoordeeld als gunstig. De hoofdverspreiding van de steenmarter is in de oostelijke helft van Nederland. De steenmarter komt voor in stedelijk gebied, rotsachtige gebieden, kleinschalige landbouwgebieden en parklandschap. De soort staat bekend als een echte cultuurvolger. Groene elementen zoals heggen, bosschages, bosjes, greppels en bermen zijn van belang voor de steenmarter. Dit vormt het jachtgebied en geeft dekking. De soort profiteert van beplanting als meidoorn en sleedoorn. De vruchten van deze planten vormen een voedingsbron en dekking voor steenmarters en prooisorten. Binnen het leefgebied van de steenmarter heeft deze meerdere, soms wel tientallen, schuilplaatsen. Schuilplaatsen komen in bebouwing voor als in spouwmuren of ruimtes onder

dakbedekking maar ook in takkenhopen of boomholtes. (Zoogdiervereniging 2022).

De verspreiding van de steenmarter in Flevoland is nog relatief onbekend. De soort komt nu nog vooral in de Noordoostpolder voor maar verspreid zich langzaam naar de rest van Flevoland.

Er zijn meerdere waarnemingen in de omgeving van het plangebied bekend. Aangenomen wordt dat de soort zich in de omgeving heeft gevestigd. Er gaat leefgebied en een mogelijke verblijfplaats verloren. Ter mitigatie worden steenmarter kasten geplaatst en wordt het terrein ingericht met groenstructuren. Door het juist uitvoeren van deze maatregelen is er bij de uitvoering van het project geen negatief effect op de huidige staat van instandhouding.

De IUCN-status van de wezel is 'gevoelig'. De staat van instandhouding is beoordeeld als zeer ongunstig. De aanwezigheid van de wezel hangt sterk samen met de aanwezigheid van voldoende prooidieren. De soort is niet gebonden aan een specifiek landschapstype. Wel stelt de wezel eisen aan de aanwezigheid van voldoende dekking. In tegenstelling tot de hermelijn, vermijdt de wezel natte gebieden. Mogelijk heeft dat te maken met de gevoeligheid voor onderkoeling van de soort. De soort wordt ook in bebouwde omgeving, tuinen en parken aangetroffen. Lijnvormige elementen zijn van groot belang voor de wezel. Deze elementen kunnen onder andere voorkomen als bosranden, houtwallen, heggen, greppels, stenen muren en takkenrillen. Het is bekend dat wezels voorkomen in de nabijheid van bebouwing, dit heeft geen negatieve invloed op het voorkomen van de wezel.

Er is geen goed beeld van de staat van instandhouding in Flevoland van de wezel (Provincie Flevoland 2021). De trend in Flevoland is vergelijkbaar met de rest van Nederland. De soort komt verspreid voor over de provincie maar minder in Oost-Flevoland en de Noordoostpolder. Het is niet bekend of de wezel in het projectgebied voorkomt of de directe omgeving daarvan.

De wezel verplaatst zich langs lijnvormige elementen. Binnen het projectgebied kan de soort zich verplaatsen langs de aan te leggen groenstructuren aan de noord- en westzijde van het projectgebied. Ook andere aan te leggen elementen zullen geschikt zijn voor de soort, denk hierbij aan de te planten bomenrijen. Met de geplande mitigatie/compensatie gaan de voorgenomen ontwikkeling niet leiden tot verlies van verbindende lijnvormige elementen. De geplande beplanting versterkt de huidige elementen en zorgt voor jaarrond dekking waardoor naast leefgebied ook migratieroutes beschikbaar zijn. Ook is de beplanting en dekking aantrekkelijker voor prooi-soorten wat leidt tot voldoende voedselaanbod en verblijfplaatsen (wezels verblijven regelmatig in muizenholen). De voorgenomen werkzaamheden zullen daarmee naar verwachting geen negatief effect hebben op de staat van instandhouding van de wezel.

Bunzing

De bunzing komt verspreid voor over het hele land (met uitzondering van de Waddeneilanden). De soort vertoont in het NEM-meetnet 'Dagactieve Zoogdieren' over de periode 1997-2013 een negatieve trend. Een piek in 2014 is waarschijnlijk te verklaren door het uitzonderlijk goede muizenjaar, en daarmee enorme voedselaanbod voor de soort (NDFD 2022). Er zijn geen precieze gegevens van de bunzingstand bekend in Nederland. Op basis van waarnemingen is te zien in de periode 1950 – 2006 dat de bunzing met bijna 30% is afgenomen. De staat van instandhouding wordt beoordeeld als zeer ongunstig. De soort heeft voorkeur aan landschappen waar houtwallen, greppels en sloten staan. Als dag rustplaats worden voornamelijk bestaande hopen, takken- en steenhopen, duikers en rommelschuurtjes gebruikt. De soort komt ook voor in bebouwde omgevingen met veel groen. In de winterperiode zoekt de bunzing warmere plekken op zoals in hooi- en stobalen.

Er is geen goed beeld van de staat van instandhouding van de bunzing in Flevoland (Provincie Flevoland, 2021). De trend in Flevoland is vergelijkbaar met de rest van Nederland. De soort komt met name voor in de Oostvaardersplassen, Lelystad en het Kuinderbos. De soort neemt af in Oost-Flevoland en de Noordoostpolder. Er is één waarneming bekend in de directe omgeving. Aangenomen wordt dat de soort ook binnen het projectgebied voorkomt.

De bunzing verplaatst zich langs lijnvormige elementen. Binnen het projectgebied kan de soort zich verplaatsen langs de aan te leggen groenstructuren aan de noord- en westzijde van het projectgebied. Ook andere aan te leggen elementen zullen geschikt zijn voor de soort, denk hierbij aan de te planten bomenrijen. Met de geplande mitigatie/compensatie gaan de voorgenomen ontwikkeling niet leiden tot verlies van verbindende lijnvormige elementen. De geplande beplanting versterkt de huidige elementen en zorgt voor jaarrond

dekking waardoor naast leefgebied ook migratieroutes beschikbaar zijn. Ook is de beplanting en dekking aantrekkelijker voor prooi-soorten wat leidt tot voldoende voedselaanbod. De voorgenomen werkzaamheden zullen daarmee naar verwachting geen negatief effect hebben op de staat van instandhouding van de bunzing.

Hermelijn

Er is een sterke afname te zien in populatieomvang sinds 1997 (50-75%) (Zoogdiervereniging 2017). De landelijke staat van instandhouding van de hermelijn is beoordeeld als ongunstig – slecht en verslechterend. De soort heeft een verborgen leefwijze en een complexe populatie-ecologie. Dit maakt dat het lastig is om deze soort te inventariseren en om de aantallen op landelijk, provinciaal en lokaal niveau te schatten.

De hermelijn heeft een voorkeur aan een waterrijke omgeving. De soort komt voor in agrarische cultuurlandschappen. Open velden en akkers worden door het ontbreken van beschutting door de soort gemeden. Ook in aaneengesloten bossen lijkt de soort te ontbreken. Terreinen met vochtige eigenschappen, aanwezigheid van dekking en lijnvormige dekking hebben een positief effect op het voorkomen van de hermelijn. Verblijfplaatsen zijn meestal bestaande holen van andere diersoorten zoals konijnenholen of oude mollennesten. De hermelijn verplaatst zich langs lijnvormige elementen.

Er is geen goed beeld van de staat van instandhouding in Flevoland van de hermelijn (Provincie Flevoland 2021). De trend in Flevoland is vergelijkbaar met de rest van Nederland. De hermelijn heeft een lager verspreiding dan de wezel binnen Flevoland. De soort zit met name in Zuid-Flevoland en op de grens van de Noordoostpolder met Overijssel. Het aantal waarnemingen laat een afname zien in Oost-Flevoland en de Noordoostpolder.

Er zijn geen waarnemingen bekend in de directe omgeving. Het is niet bekend of de hermelijn in het projectgebied voorkomt of de directe omgeving daarvan, aanwezigheid kan echter niet op voorhand worden uitgesloten.

De hermelijn verplaatst zich langs lijnvormige elementen. Binnen het projectgebied kan de soort zich verplaatsen langs de aan te leggen groenstructuren aan de noord- en westzijde van het projectgebied. Ook andere aan te leggen elementen zullen geschikt zijn voor de soort, denk hierbij aan de te planten bomenrijen. Met de geplande mitigatie/compensatie gaan de voorgenomen ontwikkeling niet leiden tot verlies van verbindende lijnvormige elementen. De geplande beplanting versterkt de huidige elementen en zorgt voor jaarrond dekking waardoor naast leefgebied ook migratieroutes beschikbaar zijn. Ook is de beplanting en dekking aantrekkelijker voor prooi-soorten wat leidt tot voldoende voedselaanbod. De voorgenomen werkzaamheden zullen daarmee naar verwachting geen negatief effect hebben op de staat van instandhouding van de hermelijn.

Mitigatie

De volgende mitigerende maatregelen worden voorgesteld:

Huismus

- Bij de Muntweg 4 en bij Muntweg 8 is elk één huismustil van het type Unitura HMT3 geplaatst.
- In totaal gaat het om 2 huismustillen
- De huismustillen zijn maximaal 25 meter van de woningen geplaatst.
- De huismustillen geven ruimte aan elk 4 paartjes huismussen.
- Deze huismustillen zijn ook bedoeld als mitigatie voor de aangetroffen huismussen met nest indicierend gedrag nabij Muntweg 8.

Steenmarter

- Aan de Muntweg 4 en 8 zijn in totaal 2 steenmarterkasten van het type Unitura MRTT1 geplaatst
- De steenmarterkasten zijn nabij de woningen geplaatst.
- Binnen de dekking van de bosschages.
- De kasten zijn geplaatst op tegels om deze voldoende droog te houden.

Torenavalk

- Er is één torenvalkkast aan een boom geplaatst nabij de Muntweg 4 van het type Unitura TVLT1

Kleine marterachtigen

- Bij de sloop zijn de struiken en bosschages rondom Muntweg 4 en 8 zoveel mogelijk behouden gebleven. De struiken worden in 2025 verwijderd buiten de voor kleine marterachtigen kwetsbare periode. De kwetsbare periode loopt van maart tot en met augustus. Voor de wezel kan deze periode tot en met oktober lopen, indien er sprake is van een tweede nest.
- De realisatie van de mitigerende maatregelen wordt begeleid door een ecologisch deskundige
- Er zal onder andere een groenplan worden opgesteld. Dit groenplan staat los van de noodzakelijke ecologische maatregelen. Wel is er sprake van overlap, en zal dit een positief effect hebben op de soorten waarvoor een vergunning wordt aangevraagd.
- Eventueel verplaatsen van reeds geplaatste voorzieningen worden gedaan buiten kwetsbare periode en enkel indien deze niet in gebruik zijn door beschermde soorten.
- Ecologische relevante werkzaamheden worden verwerkt in een logboek.

Per soort worden ook enkele specifieke maatregelen genomen:

Daarnaast zijn voorgestelde locaties van maatregelen en voorzieningen verwerkt in de bijlage 1.

Huismus

- De 2 geplaatste huismustillen blijven ook in de toekomstige situatie aanwezig binnen het projectgebied.
- In de toekomstige situatie is het een voornemen om in de te realiseren bebouwing aan de noordzijde van het projectgebied, minimaal 6 huismuskasten of vergelijkbare huismusvoorzieningen worden gerealiseerd. De gemeente Noordoostpolder neemt dit als inspanningsverplichting mee richting kopers.
- In het projectgebied zullen, voornamelijk aan de noord- en westzijde, de taluds worden ingericht met struweel. Struweel structuren zijn geschikt voor huismussen om in te schuilen en daarmee dienen als functioneel leefgebied.
- In het noordwesten van het projectgebied (ter hoogte van de huidige Muntweg 4) is bovendien het voornemen om een deel van het terrein in te richten met struiken en/of bomen.

Steenmarter

- De geplaatste steenmarterkasten zullen ook in de toekomstige situatie aanwezig blijven binnen het projectgebied.
- Deze worden geplaatst nabij de nieuw in te richten groenstructuren.
- Deze groenstructuren zullen geschikt zijn als leefgebied voor steenmarter.
- In het noordwesten van het projectgebied (ter hoogte van de huidige Muntweg 4) is bovendien het voornemen om een deel van het terrein in te richten met struiken en/of bomen.
- Vóór het verwijderen van de bomen en struiken aan de Muntweg 4 en 8, worden de geplaatste steenmarterkasten verplaatst binnen het projectgebied. Het verplaatsen vindt plaats na 1 september (buiten het kwetsbare seizoen van de steenmarter).

Torenavalk

- De geplaatste torenvalkkast zal in de toekomstige situatie niet in dezelfde staat aanwezig zijn, aangezien de boom waar deze nu aan hangt, gekapt zal worden. Wel zal deze kast in een andere vorm, bijvoorbeeld op een paal, worden teruggeplaatst in de toekomstige situatie.
- In het noordwesten van het projectgebied (ter hoogte van de huidige Muntweg 4) is bovendien het voornemen om een deel van het terrein in te richten met struiken en/of bomen.
- Rondom deze locatie is ook de torenvalk kast voorzien.

Ransuil

- Er wordt een nestmand geplaatst voor de ransuil aan de noordwestzijde van het projectgebied. Dit deel ligt tussen de Muntweg en de Muntweg 4.
- Dit deel bestaat uit meerdere bomen die in de toekomstige situatie behouden zullen blijven.
- Daarnaast wordt extra groen aangelegd binnen het projectgebied voor de soort. Het gaat om een cluster van bomen onder de al aanwezige bomen aan de noordwestzijde (zie bijlage). Voor de ransuil zullen deze bomen ook geschikt worden als potentiële rust en nestlocatie.
- Het agrarisch perceel naast de westzijde van het projectgebied blijft behouden en blijft ook geschikt als foerageergebied voor de ransuil.

Kleine marterachtigen (bunzing, wezel en hermelijn)

- Binnen het projectgebied (met name aan de noord- en westzijde) zullen nabij de taluds meerdere struwelen worden gerealiseerd.
- Deze struwelen kunnen dienen als migratieroute, verblijfplaats en leefgebied van kleine marterachtigen.
- Naast de aan te leggen groenstructuren zullen ook andere elementen aanwezig zijn die geschikt zijn als leefgebied en verblijfplaats voor kleine marterachtigen. Er worden 3 kasten geplaatst. Voor elke soort 1 kast. De kasten worden ingegraven, of geplaatst in een takkenhoop/takkenril.
- Een onderdeel van de geplande inrichting is het plaatsen van een natuurvriendelijke oever met een flauw talud (1:5). Deze oever zal een aanvulling zijn op het leefgebied van kleine marterachtigen.
- In het noordwesten van het projectgebied (ter hoogte van de huidige Muntweg 4) is bovendien het voornemen om een deel van het terrein in te richten met struiken en bomen.

Rugstreepd

De rugstreepd is niet aangetroffen tijdens de aanvullende onderzoeken. Voor deze soort is daarom geen vergunning benodigd. Wel is het voornemen om voor deze soort enkele elementen te realiseren die het leefgebied voor deze soort versterken. Aan de west- en noordzijde van het projectgebied is een watergang voorzien. Langs de westzijde van de watergang zal een verlaging worden gerealiseerd. In deze verlaging kan water blijven staan. Deze verlaging zal ervoor zorgen dat rugstreepdadden het water kunnen bereiken en kunnen voorplanten. Deze verlaging is ongeveer 3 meter in lengte. Ook is deze watergang met flauw talud en struweel geschikt als leefgebied voor andere beschermde soorten.

In het noordwesten van het projectgebied (ter hoogte van de huidige Muntweg 4) is bovendien het voornemen om een deel van het terrein in te richten met struiken en/of bomen. In deze hoek is daarnaast het voornemen om het terrein in te richten zodat het ook geschikt is als leefgebied voor de rugstreepd.

Spreeuw

In de te slopen bebouwing aan de Muntweg 8 zijn nestelende spreeuwen waargenomen. Spreeuwen nestelen zowel in gebouwen als in holttes van bomen. Spreeuwen zijn opportunisten en in de directe omgeving kunnen spreeuwen mogelijkheden vinden om te nestelen in bebouwing en boomholtes. Omdat het niet goed gaat met de spreeuw in Nederland en Flevoland, zullen er 4 spreeuwenkasten worden opgehangen in de bomen aan de noordzijde van het projectgebied.

B.5 Conclusie

De aangevraagde vergunning past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de huismus, torenvalk, ransuil, steenmarter, wezel, hermelijn en bunzing te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie kan worden verleend.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek t.a.v. de afdeling handhaving.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, dé datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

A.C. van Rhee

A.J. Gerritsen

Bijlage 1 overzicht mitigerende maatregelen

Geplaatste mitigerende maatregelen Muntweg 4

★ Steenmarterkast

■ Huismustil

● Torenavalkkast



Geplaatste mitigerende maatregelen Muntweg 8










★ Steenmarterkast

■ Huismustil



Voorstel locatie compenserende maatregelen



-  Torenvalk kast
-  Huismussentil
-  Steenmarter kast
-  Spreeuw kast
-  Verlaging t.b.v. pad
-  Kast voor bunzing wezel hermelijn
-  Takkenhoop/takken ril
-  Nestmand voor Ransuil
-  Te planten bomencluster t.b.v. Ransuil

Bijlage 2 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.