

Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Dronten  
Postbus 100  
8250 AC DRONTEN

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

Telefoon  
(0320)-265265  
Fax  
(0320)-265260  
E-mail  
provincie@Flevoland.nl  
Website  
www.flevoland.nl



Verzenddatum

6 maart 2024

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

3160607

Onderwerp

Toezichtbrief interbestuurlijk toezicht vergunningverlening, toezicht en handhaving Omgevingsrecht 2022 en 2023

Geacht college,

In het kader van de Bestuursovereenkomst Interbestuurlijk toezicht hebben wij van u de toezichtinformatie ontvangen over de uitvoering van vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (VTH-taken) in 2022 en 2023, op het gebied van omgevingsrecht voor ruimtelijke ordening (RO), bouw- en woningtoezicht (BWT) en milieu. Deze bestond uit het toezicht- en handavingsbeleid 2019-2021, het Wabo vergunningenbeleid, het Regionaal beleidskader VTH 2019-2022, het uitvoeringsprogramma VTH 2022 en 2023, het jaarverslag VTH 2021 en 2022, het uitvoeringsprogramma OFGV 2022 en 2023 en de jaarrapportage OFGV 2021 en 2022 en het evaluatieverslag uitvoering VTH-milieutaken 2022 OFGV.

### Beoordeling Omgevingsrecht 2022 en 2023

Naast de toegezonden schriftelijke informatie hebben wij ook informatie uit het gesprek betrokken dat onze toezichthouder op 4 december 2023 heeft gevoerd met uw VTH-medewerkers. In dit gesprek lag de nadruk op of de processen van de VTH-taken van het omgevingsrecht volgens de wettelijke vereisten zijn ingericht. Wij toetsen hiervoor uw VTH-beleid, -uitvoeringsprogramma en- jaarverslag aan de eisen die zijn vastgesteld in hoofdstuk 5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Dit zijn de procescriteria, ook bekend als de BIG-8 cyclus. Daarnaast hebben wij ook beoordeeld of u voldoet aan de door u vastgestelde VTH kwaliteitsverordening.

De schriftelijke toezichtinformatie en het gevoerde gesprek vormen gezamenlijk de basis voor het oordeel over de wijze waarop uw organisatie de processen voor de VTH-taken voor het omgevingsrecht heeft ingericht. Wij beoordelen u over de jaren 2022 en 2023 als **adequaat** (groen).

U bent goed bekend met de BIG-8 cyclus. Uit de aangeleverde documenten blijkt dat volgens deze methodiek wordt gewerkt. Daarnaast wordt er momenteel gewerkt aan het op- en vaststellen van een uitvoerings- en handavingsstrategie en Verordening Kwaliteit VTH. Ook worden de verbeterpunten opgepakt, zoals het goed inzichtelijk maken van de benodigde en beschikbare personele en financiële middelen. Tijdig vaststelling van de VTH-documenten is een aandachtspunt. Het uitvoeringsprogramma OFGV 2022 en 2023 en het uitvoeringsprogramma VTH 2023 zijn niet op tijd vastgesteld. Aangegeven is dat u dit meeneemt als verbeterpunt.

Inlichtingen bij

Doorkiesnummer

Bezoekadres  
Visarendreef 1  
Lelystad

### **VTH-taken ondergebracht bij de OFGV**

De provincie heeft vanuit haar IBT-rol al een aantal jaren een aantal verbeterpunten voor de taken die ondergebracht zijn door de gemeenten bij de OFGV geconstateerd. Uit gesprekken met gemeenten bleek dat het lastig was om een gezamenlijke aanpak te maken om deze verbeterpunten op te pakken. In het AB OFGV is afgesproken dat de provincie vanuit haar coördinatierol VTH een werkgroep bij elkaar brengt, die de verbeterpunten die aangedragen zijn vanuit IBT voor de taken die door gemeenten zijn ondergebracht bij de OFGV adequaat opgepakt kunnen worden.

De verbeterpunten zijn inmiddels uitgewerkt en opgepakt. De verwachting is dat het oppakken van de verbeterpunten zijn doorwerking vindt in de VTH-documenten van de OFGV vanaf 2024.

### **Verordening kwaliteit VTH**

Daarnaast hebben wij gekeken of de door u op 3 december 2016 vastgestelde verordening kwaliteit VTH door u wordt nageleefd. Deze verordening regelt de kwaliteit van de thuishaken, de basistaken en plustaken van de Wabo. Voor de daarbij betrokken diensten (voor gemeenten: gemeentelijke diensten en regionale uitvoeringsdiensten) betekent dit het toepassen van de kwaliteitscriteria 2.2 (kc 2.2) voor deskundigheid en beschikbaarheid, volgens de regel 'comply' of 'explain': het uitgangspunt is 'voldoen', tenzij gemotiveerd wordt afgeweken, bijvoorbeeld vanwege hogere ambities of om het eigen kwaliteitssysteem niet te doorkruisen.

In uw jaarverslag 2021 geeft u aan dat er in 2021 een 0-meting is uitgevoerd op basis van de VTH-kwaliteitscriteria 2.2. De uitkomsten van deze 0-meting zijn in het jaarverslag 2020 verantwoord. In het uitvoeringsprogramma 2021 is aangegeven dat binnen de bedrijfsvoering van de VTH wordt onderzocht of er noodzaak is om de organisatie op alle deskundigheidsgebieden aan de kwaliteitscriteria te laten voldoen. Vanwege de komst van de Omgevingswet en Wkb zal het takenpakket en de manier van werken er anders uit komen te zien. De kwaliteitscriteria worden hierop aangepast en zullen meegenomen worden in het uitvoeringsprogramma 2022. In het uitvoeringsprogramma 2022 wordt aangegeven dat er in 2022 de volgende activiteiten worden opgepakt ten aanzien van de kwaliteitscriteria: 1) veranderprofielen voor functies vaststellen, 2) gesprekken met medewerkers hierover aangaan, 3) zo nodig een ontwikkelplan voor een medewerker maken en 4) opleidingsteam met benodigde competenties/vaardigheden.

In uw jaarverslag 2022 wordt aangegeven dat er in het najaar van 2023 het nieuwe beleidsplan VTH 2023-2026 wordt vastgesteld, waarin kritisch naar de kwaliteitscriteria wordt gekeken. Daarnaast zal, zodra de Omgevingswet in werking treedt, de huidige Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht worden vervangen door de Verordening uitvoering en handhaving Omgevingswet. In 2024 zal er dan nadrukkelijk aandacht worden besteed aan het voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.3.

In de jaarrapportage van de OFGV 2021 en 2022 wordt aangegeven dat aan de hand van een door de OFGV ontwikkelde tool is beoordeeld of de OFGV aan de kc. 2.2 voldoet. Gebleken is dat de OFGV kwalitatief goed in staat is om de VTH-taken uit te kunnen voeren. Op 40 deskundigheidsgebieden scoort de OFGV voldoende. De OFGV wijkt gemotiveerd af op één deskundigheid. Dit betreft de deskundigheid luchtkwaliteit: emissiemeting. Wanneer de OFGV emissiemeting moet uitvoeren, huurt de OFGV deze in bij een andere omgevingsdienst. De OFGV kiest er voor om deze deskundigheid niet zelf op te bouwen omdat het te weinig voorkomt. Voor de thuishaken is onderstaande toelichting gegeven

Daarnaast is tijdens het IBT-overleg aangegeven dat u de kwaliteitscriteria 2.3 ook vaststelt voor de thuishaken en u opnieuw zal toetsen of uw organisatie voldoet aan de kwaliteitscriteria 2.3. Wij verwachten dat u uiterlijk eind 2024 inzichtelijk heeft hoe de kwaliteit van de organisatie ervoor staat en welk kwaliteitsniveau gewenst is voor de thuishaken. Hier moet de gemeenteraad tevens over worden geïnformeerd.

### **IBT Beoordeling 2024**

Per 1 januari 2024 treedt de nieuwe Omgevingswet (Ow) in werking. Aangezien er met de overgang naar de Ow veel op gemeenten en waterschappen afkomt, beschouwen wij 2024 als overgangsjaar. Dit betekent dat de VTH-documenten over 2024 wel getoetst worden op basis van de criteria van de Ow, maar de provincie geen formele beoordeling geeft. Wel wordt aangegeven wat eventueel nog verbeterd moet worden om over 2025 als adequaat beoordeeld te worden. Uiteraard verwachten wij wel dat de VTH-documenten in 2024 tijdig worden vastgesteld.

### **IBT thematisch onderzoek**

Om meer inzicht te krijgen in de uitvoering van VTH-taken door gemeenten en het waterschap, is de provincie momenteel bezig met het opzetten van een thematisch onderzoek, in overleg met gemeenten en het waterschap. Het thematisch onderzoek kan om een inhoudelijk thema gaan, maar ook om een verdieping van (een deel van) het toezicht dat nu reeds wordt uitgevoerd. Een bestuurlijke bijeenkomst met een nadere toelichting zal in 2024 worden georganiseerd.

### **Tot slot**

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. Wij attenderen u erop dat de beoordeling over 2022 en 2023 van alle gemeenten en waterschap in Flevoland, inclusief deze brief, openbaar zal worden gemaakt via onze website. Naast toezicht op de VTH-taken inzake het omgevingsrecht toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders, ruimtelijke ordening, monumenten en financiën. Vanwege een andere beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hierover op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van de horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

D.J. Tijl

A.J. Gerritsen